

国家发展改革委关于印发
《中央预算内投资计划管理办法》的通知
(发改投资规〔2025〕1728号 2025年12月29日印发)

全国人大常委会办公厅，国务院办公厅，全国政协办公厅，最高人民法院，最高人民检察院，中央和国家机关有关部委、有关直属机构，中央军委有关部门，各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委，有关中央企业：

为进一步规范中央预算内投资计划管理，提高中央预算内投资计划编制执行的质量和效率，我委制定了《中央预算内投资计划管理办法》。现印发你们，请按照执行。

国家发展改革委
2025年12月29日

中央预算内投资计划管理办法

第一章 总 则

第一条 为进一步规范中央预算内投资计划管理，提高中央预算内投资计划编制执行的质量和效率，保障和提高中央预算内投资综合效益，根据《政府投资条例》等法规规定，制定本办法。

第二条 中央预算内投资计划的编制、下达、执行和监管等活动，适用本办法。

第三条 中央预算内投资计划管理应当遵循科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明的原则，聚焦办好国家层面的大事难事急事，充分发挥引导和带动作用。

安排中央预算内投资支持项目建设，应同步通过编制规划、制定政策、创新体制机制等措施，完善投入机制，提高投入效率，确保干一件成一件。

第四条 中央预算内投资采取直接投资、资本金注入、投资补助和贴息等方式安排到项目，其项目决策、建设实施管理等按照《中央预算内直接投资项目管理辦法》《中央预算内投资资本金注入项目管理辦法》《中央预算内投资补助和贴息项目管理办

法》等规定执行。

第五条 国家发展改革委作为中央预算内投资计划主管部门，主要负责研究制定中央预算内投资计划的总体要求、安排原则、安排方案、管理制度，组织申报和审核下达投资计划，并组织对投资计划执行情况进行监督管理等。

国家发展改革委按照“一专项一办法”的原则，制定各专项的管理办法或工作方案，明确目标任务、实施期限、中央预算内投资支持范围、投资支持标准、资金安排方式、年度投资计划申报和下达流程、组织实施和监督管理措施等。

第六条 各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委（以下简称省级发展改革委），中央和国家机关有关部门、中央管理企业（以下简称中央单位）作为中央预算内投资计划汇总申报单位，主要负责组织申报和审核项目，编报年度投资计划申请和汇总资金申请报告，提出项目单位和日常监管责任单位建议，督促有关方面按要求执行好投资计划，组织实施对本地区或本领域投资计划执行情况的日常调度、在线监测和监督检查等。

第二章 年度投资计划编制

第七条 国家发展改革委根据国家重大战略、国家发展规

国家发展和改革委员会行政规范性文件

划、有关专项规划、区域规划和国家宏观调控政策等，每年印发编制下一年度投资计划的通知，明确投资计划编制的主要原则、重点安排方向、工作进度安排和有关工作要求等。

第八条 省级发展改革委和有关中央单位按照中央预算内投资支持方向和使用要求，依托投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）组织做好申请中央预算内年度投资计划（以下简称年度投资计划）的项目储备，并切实保障前期工作的深度和质量。

第九条 省级发展改革委和有关中央单位按照国家发展改革委通知要求，根据项目储备情况等，向国家发展改革委提出下一年度分领域投资需求。国家发展改革委对各领域投资需求进行初步审核和统筹平衡，研究提出中央预算内投资总体安排方案（以下简称投资安排方案）按程序报批后执行。

第十条 对于中央本级政府投资项目以及由国家发展改革委审批并明确安排中央预算内投资的地方政府投资项目，有关中央单位和省级发展改革委应当在项目完成可行性研究报告审批或投资概算核定手续后向国家发展改革委申请列入年度投资计划。

对于其他项目，应当依据中央预算内投资有关管理规定，提交资金申请报告，按程序列入年度投资计划。

第十一条 省级发展改革委和有关中央单位按照国家发展

国家发展和改革委员会行政规范性文件

改革委要求，根据项目批复、资金申请报告批复等，统筹做好本地区、本单位中央预算内投资计划申报工作，依托投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库），汇总、编制年度投资计划申请文件，报送国家发展改革委。

对于跨年度实施的项目，原则上应当分年度申报中央预算内投资计划。

第十二条 年度投资计划申请文件应当包括以下内容：

- （一）投资计划有关项目的基本情况，包括项目名称、建设规模、年度建设内容、建设工期、项目总投资和资金来源、审批（核准或备案）情况、建设条件落实情况、年度中央预算内投资需求、是否新增地方政府隐性债务、按规定拟采取的资金安排方式、项目单位和项目负责人、日常监管责任单位和监管责任人等；
- （二）申请中央预算内投资支持的主要理由和政策依据；
- （三）投资计划绩效目标；
- （四）管理办法或工作方案等要求提供的其他内容。

第十三条 报送的年度投资计划应明确到具体项目。只有对于建设标准和支持标准清晰、项目量大面广，国家发展改革委下达年度投资计划时难以逐一明确到具体项目的专项，才可以通过打捆或切块方式安排中央预算内投资。

对于以打捆方式安排的专项，省级发展改革委和有关中央单位应将多个具体项目打捆后申报；对于以切块方式安排的专项，

国家发展和改革委员会行政规范性文件

省级发展改革委和有关中央单位申请年度投资计划时可不明确到具体项目。

第十四条 国家发展改革委受理省级发展改革委和有关中央单位申报的年度投资计划申请文件后，对相关事项进行审查，对于经审查后不符合要求的申报文件，应当视情形予以退回、要求重新报送或补充报送材料。

第三章 年度投资计划下达

第十五条 国家发展改革委应根据经批准的投资安排方案，按规定时限和程序下达年度投资计划。确需对投资安排方案进行调整的，应履行有关程序。

第十六条 国家发展改革委下达年度投资计划时，应明确项目名称、建设内容及规模、建设工期、项目总投资及资金来源、中央预算内投资年度安排金额、项目单位（法人）及项目负责人、项目日常监管责任单位及监管责任人等事项，提出投资计划转发（分解）下达，以及项目建设实施、招标投标、监测调度等监督管理工作要求，并同步下达投资计划绩效目标。

打捆下达的年度投资计划应当明确安排的项目数量、中央预算内投资年度安排总额、建设任务等，切块下达的年度投资计划应当明确中央预算内投资年度安排总额、建设任务等，由省级发

国家发展和改革委员会行政规范性文件

展改革委和有关中央单位负责分解安排到符合条件的具体项目。

省级发展改革委和有关中央单位应当对投资计划分解安排的合规性负责，并根据专项管理办法等有关规定，通过投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）将分解项目情况报国家发展改革委备案。

第十七条 中央预算内投资计划下达后，对于明确到具体项目的投资计划，省级发展改革委和有关中央单位应在收文后 10 个工作日内转发下达。对于按打捆或切块方式下达的年度投资计划，省级发展改革委和有关中央单位应在收文后 20 个工作日内分解下达。

第四章 计划执行和监督管理

第十八条 地方各级发展改革部门、有关中央单位和项目单位应严格执行中央预算内投资计划，高质量推进项目建设实施，推动加快资金支付进度，避免出现资金闲置沉淀和挤占挪用，确保中央预算内投资及时发挥效益。

地方各级发展改革部门应加强与同级财政部门的沟通衔接，推动年度投资计划下达后及时、足额拨付中央预算内投资资金。

第十九条 年度投资计划下达后不得随意调整。因项目不能按时开工建设或者建设规模、建设内容、建设标准、总投资发生

国家发展和改革委员会行政规范性文件

较大变化等情况，确需调整投资计划的，按照规定权限办理投资计划调整。

第二十条 国家发展改革委应当通过投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）加强对年度投资计划转发、分解和执行的监督检查，必要时采取“四不两直”等方式，对投资计划及其投资项目开展灵活机动检查。

第二十一条 国家发展改革委应当组织开展中央预算内投资计划的绩效评价，并加强绩效评价结果应用。

第二十二条 中央预算内投资计划涉及具体项目的监督管理和处罚等，按照《中央预算内投资项目监督管理办法》（国家发展改革委令 2023 年第 10 号）等有关规定执行。

第二十三条 国家发展改革委应当加强对中央预算内投资计划执行和监管的结果应用，建立健全激励约束机制。

对于巡视、审计、督查或国家发展改革委组织开展的监督检查中发现问题较多或问题较为严重的地方和中央单位，应当在一定范围内暂停中央预算内投资申请，核减中央预算内投资支持规模或收回已拨付的中央预算内投资。

对于上一年度计划执行情况良好的地方和中央单位，应当视情况通过通报表扬、加大中央预算内投资支持力度等方式予以激励。

第二十四条 各级发展改革部门、有关监督管理部门和单位

的工作人员在中央预算内投资计划编制、下达、执行和监管过程中滥用职权、渎职失职、徇私舞弊、索贿受贿的，依法追究行政或者法律责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第二十五条 本办法由国家发展改革委负责解释。

第二十六条 本办法自 2026 年 2 月 1 日起施行，有效期 5 年。《国家发展改革委关于印发中央预算内投资计划编制管理暂行办法的通知》（发改投资〔2015〕3092 号）同时废止。