



商品煤质量管理暂行办法

(2014年9月3日国家发展改革委、环境保护部、商务部、海关总署、国家工商总局、国家质检总局令第16号公布 自2015年1月1日起施行)

为提高商品煤质量，促进煤炭高效清洁利用，特制定《商品煤质量管理暂行办法》，现予发布，自2015年1月1日起施行。

2014年9月3日

商品煤质量管理暂行办法

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实国务院《大气污染防治行动计划》，强化商品煤全过程质量管理，提高终端用煤质量，推进煤炭高效清



中华人民共和国国家发展和改革委员会规章

洁利用，改善空气质量，根据《中华人民共和国煤炭法》、《中华人民共和国产品质量法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国对外贸易法》、《中华人民共和国进出口商品检验法》等相关法律法规，制定本办法。

第二条 在中华人民共和国境内从事商品煤的生产、加工、储运、销售、进口、使用等活动，适用本办法。

第三条 商品煤是指作为商品出售的煤炭产品。不包括坑口自用煤以及煤泥、矸石等副产品。企业远距离运输的自用煤，同样适用本办法。

第四条 煤炭管理及有关部门在各自职责范围内负责建立煤炭质量管理制度并组织实施。

第二章 质量要求

第五条 煤炭生产、加工、储运、销售、进口、使用企业是商品煤质量的责任主体，分别对各环节商品煤质量负责。

第六条 商品煤应当满足下列基本要求：

（一）灰分（ A_d ）



褐煤 $\leq 30\%$ ，其它煤种 $\leq 40\%$ 。

(二) 硫分 ($S_{t,d}$)

褐煤 $\leq 1.5\%$ ，其它煤种 $\leq 3\%$ 。

(三) 其它指标

汞 (Hg_d) $\leq 0.6\mu\text{g/g}$ ，砷 (As_d) $\leq 80\mu\text{g/g}$ ，磷 (P_d) $\leq 0.15\%$ ，
氯 (Cl_d) $\leq 0.3\%$ ，氟 (F_d) $\leq 200\mu\text{g/g}$ 。

第七条 在中国境内远距离运输（运距超过 600 公里）的商品煤除在满足第六条要求外，还应当同时满足下列要求：

(一) 褐煤

发热量 ($Q_{\text{net,ar}}$) $\geq 16.5\text{MJ/kg}$ ，灰分 (A_d) $\leq 20\%$ ，硫分 ($S_{t,d}$) $\leq 1\%$ 。

(二) 其它煤种

发热量 ($Q_{\text{net,ar}}$) $\geq 18\text{MJ/kg}$ ，灰分 (A_d) $\leq 30\%$ ，硫分 ($S_{t,d}$) $\leq 2\%$ 。

本条中运距是指（国产商品煤）从产地到消费地距离或（境外商品煤）从货物进境口岸到消费地距离。

第八条 对于供应给具备高效脱硫、废弃物处理、硫资源回收等设施的化工、电力及炼焦等用户的商品煤，可适当放宽其商品煤供应和使用的含硫标准，具体办法由国家煤炭管理部门商有



关部门制定。

第九条 京津冀及周边地区、长三角、珠三角限制销售和使用灰分（ A_d ） $\geq 16\%$ 、硫分（ $S_{t,d}$ ） $\geq 1\%$ 的散煤。

第十条 生产、销售和进口的煤炭应按照《商品煤标识》（GB/T25209-2010）进行标识，标识内容应与实际煤质相符。

第十一条 不符合本办法要求的商品煤，不得进口、销售和远距离运输。煤炭进口检验及其监管，按《进出口商品检验法》等有关法律法规执行。

第十二条 承运企业对不同质量的商品煤应当“分质装车、分质堆存”。在储运过程中，不得降低煤炭的质量。

第十三条 煤炭生产、加工、储运、销售、进口、使用企业均应制定必要的煤炭质量保证制度，建立商品煤质量档案。

第三章 监督管理

第十四条 煤炭管理部门及有关部门在各自职责范围内依法对煤炭质量实施监管。煤炭生产、加工、储运、销售、进口、使用企业应当接受监管。

第十五条 煤炭管理部门及有关部门依法对辖区内的商品



中华人民共和国国家发展和改革委员会规章

煤质量进行抽检，并将抽检结果通报国家发展改革委（国家能源局）等相关部门。

第十六条 煤炭管理部门及有关部门对煤炭生产、加工、储运、销售、使用企业实行分类管理。

第十七条 口岸检验检疫机构对本口岸进口商品煤的质量进行监督管理。每半年进行一次进口商品煤质量分析，上报国家质量监督检验检疫部门，抄送国家发展改革委（国家能源局）、商务部等相关管理部门。

第十八条 任何企业和个人对违反本办法的行为，均可向有关部门举报。有关部门应当及时调查处理，并为举报人保密。

第四章 法律责任

第十九条 商品煤质量达不到本办法要求的，责令限期整改，并予以通报；构成有关法律法规规定的违法行为的，依据有关法律法规予以处罚。

第二十条 采取掺杂使假、以次充好等违法手段进行经营的，依据相关法律法规予以处罚；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。



中华人民共和国国家发展和改革委员会规章

第二十一条 对拒绝、阻碍有关部门监督检查、取证的，依法予以处罚；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

第二十二条 有关工作人员滥用职权、玩忽职守或者徇私舞弊的，依法予以行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第二十三条 本办法由国家发展改革委（国家能源局）会同有关部门负责解释。各地区及相关企业可根据本办法制定更严格的标准和实施细则。

第二十四条 本办法自 2015 年 1 月 1 日起施行。